

0-799063

На правах рукописи



Сыромятникова Ольга Павловна

**ЭКОЛОГИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ
ЭКОНОМИКОЙ**

**08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством
(Региональная экономика, экономика природопользования)**

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук**

Чебоксары – 2012

0- 799063

На правах рукописи

Сыромятникова Ольга Павловна

**ЭКОЛОГИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ
ЭКОНОМИКОЙ**

08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством
(Региональная экономика, экономика природопользования)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КФУ



0000808987

Чебоксары – 2012

Работа выполнена на кафедре региональной экономики и предпринимательства ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова» Минобрнауки России.

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Яковлев Анатолий Егорович

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор,
зав. кафедрой экономики
природопользования экономического
факультета ФГБОУ ВПО «МГУ им. М.В.
Ломоносова»
Папенков Константин Владимирович
доктор экономических наук, профессор,
зав. кафедрой экономики и финансов
ФГБОУ ВПО Российского
государственного социального
университета (филиал в г. Чебоксары)
Малютин Александр Станиславович

Ведущая организация: ФГБОУ ВПО «Нижегородский
государственный университет им. Н.И.
Лобачевского»

Защита состоится 01 ноября 2012 г. в 12.00 часов на заседании диссертационного совета Д.212.301.01 при ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н.Ульянова» по адресу: 428015, г. Чебоксары, ул. Университетская, д. 38, корп. 3, ауд. 301.

С диссертацией можно ознакомиться в читальном зале научной библиотеки ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н.Ульянова»

Сведения о защите и автореферат диссертации размещены на официальных сайтах в сети Интернет ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова» <http://www.chuvsu.ru> и Министерства образования и науки Российской Федерации <http://www.vak.ed.gov.ru>

Автореферат разослан 29 сентября 2012 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат экономических наук, доцент



И.Н. Урусова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Экологизация является инструментом обеспечения экологической безопасности и достижения устойчивого развития региональной экономики и включает в себя эколого-экономическую ориентацию структуры потребностей и стандартов благосостояния населения в регионе.

В качестве факторов экологизации экономики выступают: отраслевая структура промышленности и сельского хозяйства, технический уровень производства, количество и структура потребляемого природного ресурса, производственный процесс и производимая продукция.

Учитывая тенденции загрязнения окружающей среды, все большую актуальность приобретают вопросы регионального развития, в котором ведущая роль принадлежит разработке новой, экологически ориентированной стратегии развития общества и его хозяйства. Это в свою очередь является отличительной особенностью международного опыта современного этапа развития экономики, в котором учитываются состояние окружающей среды и экологические блага в системе общественного воспроизводства. Современное состояние проблемы требует именно эколого-экономического анализа взаимоотношений производства и окружающей среды, где субъекты региональной экономики выступают как эколого-экономические системы и согласуют требования экономики и экологии.

Традиционные подходы к решению этой проблемы в регионах, основанных на так называемых природоохранных мероприятиях, не дают ожидаемых результатов. Кроме того, не только руководители предприятий, но и многие региональные органы власти считают любые экологические программы и меры затратными, не сулящими выгод и не способствующими развитию экономики. Напротив, в регулировании взаимодействия человека с окружающей и природной средой важным является координация деятельности органов исполнительной власти в регионах с хозяйствующими субъектами всех форм собственности. В этой связи перед региональным менеджментом как наукой управления стоит задача разработки механизма, методов и средств, которые позволят обеспечить наиболее эффективное достижение экологических целей и задач регионального развития. Поэтому экологизация может стать эффективным инструментом экономического развития регионов и страны в целом.

В то же время в стране растет интерес к совершенствованию систем управления предприятиями и развитию территорий, в которых экология и обеспечение экологической безопасности выделены как безусловные приоритеты развития, а эффективность экологического управления служит одним из основных показателей устойчивого развития регионов. Для достижения этого состояния предполагается решение взаимосвязанных задач: создание эффективной системы экологического управления, построение экологизированной экономики, формирование экологического сознания населения.

Таким образом, значимость вопросов экологии в развитии региональной экономики в целях повышения конкурентоспособности региона и их актуальность определили выбор темы научного исследования.

Степень разработанности проблемы. Эколого-экономические проблемы и использование экологической политики как фактора повышения конкурентоспособности региона нашли отражение в трудах зарубежных и отечественных авторов.

Сущность устойчивого развития регионов через такие факторы, как рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды рассматривали в своих трудах российские ученые, такие, как С.Н. Бобылев, Ю.К. Ефремов, О.В. Кудряцева, Ю.Н. Куражковский, М.Я. Лемешев, Н.Н. Лукьянчиков, О.Н. Маликова, Н.А. Моисеев, К.В. Паленов, Н.Ф. Реймерс, Т.С. Хачатуров, А.Е. Яковлев.

Теоретические и методологические основы формирования экологического управления, а также практический опыт управления природопользованием раскрываются в исследованиях: Ю.В. Бабиной, А.Е. Воробьева, В.В. Дьяченко, Н.В. Пахомовой, К.К. Рихтера, О.М. Розенталя, А.Д. Урсула.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является разработка методических и практических рекомендаций по экологизации управления региональной экономикой и совершенствованию механизма её реализации в регионе.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие задачи:

- рассмотреть сущность региональной экономики как эколого-экономической системы;
- изучить принципы управления региональными экономическими системами с учетом экологического фактора;
- проанализировать эколого-экономическое развитие Чувашской Республики;
- раскрыть особенности экологизации экономики Чувашской Республики;
- обосновать необходимость совершенствования механизма управления экономикой с учетом экологического фактора в Чувашской Республике;
- разработать модель управления эколого-экономическими системами.

Объект исследования – региональная эколого-экономическая система.

Предметом исследования являются эколого-экономические отношения в процессе и реализации регионального развития.

Область исследования. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с п. 3.17 - Управление экономикой регионов. ... Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления...; (региональная экономика); с п. 7.9 - Комплексная социо-эколого-экономическая оценка состояния территорий в целях совершенствования управления (экономика природопользования) специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (региональная экономика, экономика природопользования) Паспорта специальностей ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации (экономические науки).

Теоретическая и методологическая основа исследования. Теоретической основой исследования послужили работы отечественных и зарубежных ученых, занимающихся вопросами формирования и развития эколого-экономических систем, оценки эффективности их деятельности, а также посвященные проблемам формирования региональной эколого-экономической политики.

В качестве инструмента исследования использовались следующие методы: экономико-статистический, анализа, синтеза, индуктивный и дедуктивный, сравнения, системный подход, экспертных оценок и др.

Информационной базой исследования явились данные Федеральной службы государственной статистики (Росстата), Территориального органа ФСГС по Чувашской Республике (Чувашстата), научные публикации в специализированной печати по исследуемой проблеме, законодательные и нормативные акты федеральных и региональных органов государственной власти Российской Федерации, материалы научно-практических конференций и семинаров, экологическая отчетность предприятий.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в обосновании методических и практических подходов к экологизации управления региональной экономикой и совершенствования механизма её реализации в регионе. В ходе исследования получены следующие результаты, определяющие научную новизну:

Региональная экономика:

- определена сущность региональной экономики как эколого-экономической системы, конкретизированы понятия «экологизация» и «управление региональной экономикой с учетом экологического фактора»;
- исследована система управления региональными экономическими системами с учетом экологических ограничений в Чувашской Республике и определены ее сильные и слабые стороны, возможности и угрозы;
- разработана организационная модель управления эколого-экономическими системами в Чувашской Республике и представлена

кластеризация как форма экологического управления производственными системами.

Экономика природопользования:

- проведена комплексная оценка эколого-экономического развития Чувашской Республики на основе построения рейтинговой оценки и проанализировано состояние региональной экономики с учетом экологического фактора;

- сформулирована политика управления эколого-экономическими системами и разработан механизм экологизации управления экономическими системами в Чувашской Республике.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что результаты могут быть использованы:

- в практике региональных органов власти при формировании эколого-экономического управления регионом и реализации региональных программ социально-экологического развития;

- в определении направлений экологизации экономического развития Чувашской Республики;

- в учебном процессе при преподавании дисциплин «Региональная экономика и управление», «Экология территорий» и «Экологический менеджмент».

Апробация результатов исследования. Материалы исследования докладывались и обсуждались на Международном научно-практическом симпозиуме «Современные наукоемкие технологии: теория, эксперимент и практические результаты», проведенном в рамках Трансъевропейского проекта «Industrial Ecology and Resource-saving Engineering (Египет, Хургада, 2007), на Всероссийских научно-практических конференциях, а также научно-практических конференциях, семинарах Чебоксарского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Результаты исследования приняты к использованию Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, в учебном процессе Чебоксарского филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы», что подтверждено соответствующими актами о внедрении.

По теме диссертации автором опубликовано 14 научных статей общим объемом 4,35 п.л. (из них 4,1 п.л. авторских), в том числе 3 статьи в изданиях, рекомендованных ВАК.

Структура диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, включающего 135 наименований, и 5 приложений. Основное содержание работы изложено на 178 страницах, включает 5 рисунков, 10 таблиц и 8 приложений.

Во введении обоснована актуальность темы, сформулированы основная цель и задачи исследования, обозначены объект и предмет,

теоретическая и методологическая база исследования, определены научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных результатов.

В первой главе «Теоретические и методологические основы экологизации управления региональной экономикой» раскрыта сущность региональной экономики как эколого-экономической системы, изучены принципы управления ими и обобщен зарубежный опыт экологизации управления производственными системами.

Во второй главе «Анализ системы управления взаимодействием экологии и экономики в регионе» проанализированы эколого-экономическое развитие Чувашской Республики и особенности экологизации региональной экономики, оценена система управления региональными экономическими системами с учетом экологических ограничений.

В третьей главе «Перспективы и пути экологизации управления экономическими системами в регионе» сформулирована политика управления эколого-экономическими системами, которая предполагает разработку стратегий и систему мероприятий. Предложен механизм управления региональной эколого-экономической системой в Чувашской Республике, включающий в себя совокупность элементов управления, таких, как цель, принципы, методы и инструменты. Разработана организационная модель управления эколого-экономическими системами в Чувашской Республике по принципу кластеризации экологического управления и критерии оценки ее результативности.

В заключении обобщены основные научные и практические результаты диссертационной работы.

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Определена сущность региональной экономики как эколого-экономической системы (ЭЭС), конкретизированы понятия «эколого-экономическая система» и «управление региональной экономикой с учетом экологического фактора».

Сущность региональной экономики как эколого-экономической системы определена взаимосвязью экологической и экономической подсистем.

Экономическую подсистему раскрывает «искусственно созданная среда», под которой понимаем все, что возникло в результате трудовой деятельности людей, именуемой антропогенной, или производственной. В экономической подсистеме совокупность производительных сил преобразует входные материально-энергетические потоки природных и производственных ресурсов в выходные потоки предметов потребления и отходов производства.

Впоследствии часть отходов выступает как техногенные загрязнения, что наносит ущерб экологической подсистеме, обусловленный взаимодействием с экономической подсистемой.

К экологической подсистеме относится вся совокупность взаимодействия людей, предметов и продуктов их жизнедеятельности с природной (атмосфера, гидросфера, литосфера) и окружающей человека средой и сложившееся в результате экологическое состояние территории, которое может нести в себе определенную опасность для жизнедеятельности человека. Элементы экологической подсистемы являются ресурсами экономической подсистемы или вещественными носителями экономических отношений. Их структура, размеры запасов, качество, степень изученности и направления хозяйственного освоения оказывают непосредственное влияние на развитие региональной экономики и требуют рационального использования.

В связи с этим, по нашему мнению, региональная экономика и ее субъекты могут быть представлены как эколого-экономическая система (ЭЭС).

В рамках развиваемого автором диссертационного подхода к пониманию эколого-экономической сущности управления региональной экономикой сделан вывод о том, что ее можно рассматривать как процесс, состоящий из многих аспектов и компонентов:

- с точки зрения экономической системы – это функционирование и управление производственной сферой с целью предотвращения негативного его воздействия;

- с точки зрения экологической системы – это рациональное использование природных ресурсов и обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности человека.

С нашей точки зрения проблема может иметь две альтернативные позиции в рассмотрении сущности эколого-экономического состояния региона. По отношению к экологической подсистеме позицию можно назвать «превентивной», т.е. рассматривать ее как недостаточно проработанную проблему и требующую корректировки с целью нейтрализации последствий взаимоотношения человека с окружающей и природной средой, приводящих к ухудшению экологической ситуации. А позицию экономической подсистемы можно рассматривать как «уже свершенное событие», т.е. результат-постфактум, возникшее условие в результате негативного взаимодействия производственной сферы с окружающей средой.

Таким образом, эколого-экономическая система как объект региональной экономики, по нашему мнению, это взаимодействие в системе «экономика - природа» на основе взаимосвязанных организационно-экономических и экологических мер с целью формирования, распределения, перераспределения средств производства на уровне производственной системы и создание условий рационального использования природных ресурсов в целях обеспечения устойчивого развития экономики и экологической безопасности.

Чтобы свести к минимуму отрицательное взаимодействие в системе «экономика - природа», необходимо построить систему управления региональной экономикой на определенных экологических знаниях и полномочиях принятия управленческих решений с учетом экологического

фактора, т.е. экологизировать. В данном случае экологизация управления региональной экономикой представляет собой процесс направленного воздействия на участников эколого-экономической системы в целях обеспечения экологически ориентированного устойчивого развития региональных систем.

Нами субъект управления представлен как двухуровневая подсистема, состоящая из подсистемы органов государственного и муниципального управления и отдельных природопользователей в лице субъектов региональной экономики. Они в комплексе формируют аппарат и систему по выполнению экологических функций в управлении региональной экономикой, суть раскрывает рисунок 1.

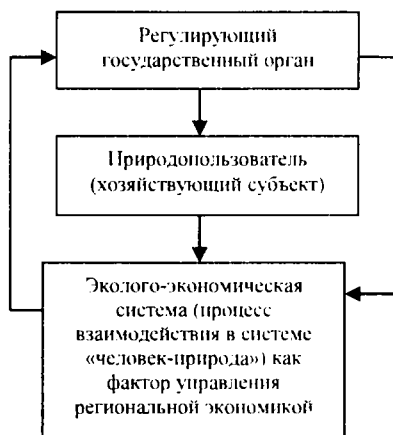


Рис. 1. Концептуальная модель управления региональной ЭЭС

В данной системе стратегические цели доводятся до субъектов региональной экономики, в результате чего «верхушка» системы управления получает обратную связь как результат улучшения или ухудшения экологической ситуации в регионе, что в свою очередь влияет на эффективность деятельности действующей системы экологизации региональной экономики. Этому должна способствовать разработка стратегии управления региональной экономикой и включать в себя программу действий субъектов управления, основанных на безопасной экономике, наличии институтов власти, обеспечивающих защиту региональных экологических интересов и сохранения воспроизводственной основы жизнедеятельности населения (сохранение природных ресурсов, благоприятной среды обитания и генофонда человека).

Таким образом, учет экологического фактора в управлении региональной экономикой раскрывается как институциональное обеспечение целенаправленной деятельности производственной сферы, при которой

поддерживается гармоничная, сбалансированная структура взаимосвязей между обществом и природой.

2. Проведена комплексная оценка эколого-экономического развития Чувашской Республики на основе построения рейтинговой оценки и проанализировано развитие региональной экономики с учетом экологического фактора.

Оценка эколого-экономического развития региона проводилась по следующим направлениям:

- определение рейтинговой оценки региона по уровню экологического состояния;
- определение влияния экономики Чувашской Республики на состояние окружающей среды и ее степень экологизации.

Для оценки эколого-экономического развития Чувашской Республики был предложен сравнительный анализ эколого-экономических характеристик анализируемого региона с соответствующими характеристиками других регионов Приволжского федерального округа с построением рейтинговой оценки.

В качестве исходных показателей оценки региона по уровню экологического состояния были выбраны следующие:

1. Показатели, отражающие качество окружающей среды на душу населения:

- выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников;
- улавливание и обезвреживание загрязняющих атмосферу веществ;
- сброс загрязняющих сточных вод;
- лесовосстановление.

2. Показатели, характеризующие экономические процессы, для создания экологически благоприятной обстановки на душу населения:

- инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов;
- текущие затраты на охрану окружающей среды.

Влияние экономики Чувашской Республики на состояние окружающей среды оценивалось на единицу валового регионального продукта (ВРП) по группе следующих показателей, которые формируют экологическую оболочку для развития экономики:

1. Показатели, отражающие природоемкость ВРП:

- количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников на единицу ВРП;
- объем сброса загрязненных сточных вод в поверхностные воды на единицу ВРП;

- объем использования свежей воды в хозяйственной деятельности на единицу ВРП.

2. Показатели, отражающие степень экологизации производственных процессов:

- объем улавливания загрязняющих веществ атмосферу, отходящих от стационарных источников на единицу ВРП;

- объем оборотной и последовательной используемой воды в хозяйственной деятельности на единицу ВРП.

По каждому показателю был сформирован «эталонный регион», имеющий оптимальное значение исследуемого показателя. Затем на основе исходных данных были рассчитаны стандартизированные показатели по формуле:

$$x_{ij} = \frac{a_{ij}}{\text{opt}_j a_{ij}} \quad (1)$$

где x_{ij} – стандартизированные показатели состояния j-го региона;

a_{ij} – значение i-го показателя j-го региона;

$\text{opt}_j a_{ij}$ – оптимальное значение i-го показателя

Для каждого региона значение рейтинговой оценки определялось по формуле:

$$p_j = \sqrt{\sum_{i=1}^n (1 - x_{ij})^2} \quad (2)$$

Регионы были проранжированы в порядке возрастания рейтинговой оценки, при этом наивысший рейтинг присвоен регионам с минимальным значением рейтинговой оценки.

Рейтинговая оценка и значение рейтинга регионов по уровню экологического состояния и влияния экономики на состояние окружающей среды представлены в таблице 1 и 3.

Таблица 1
Рейтинговая оценка Чувашской Республики и регионов Приволжского Федерального округа по уровню экологического состояния в 2008-2010гг. (значение рейтинга/место)

Регион ПФО	Годы		
	2008	2009	2010
Республика Башкортостан	5,9706 / 9	7,1119 / 10	7,0022 / 8
Республика Марий Эл	4,5488 / 4	5,6569 / 7	5,4487 / 7
Республика Мордовия	3,2363 / 2	3,4739 / 3	3,3643 / 2
Республика Татарстан	6,8205 / 11	7,6461 / 11	7,5655 / 11
Удмуртская Республика	3,1172 / 1	3,2070 / 2	3,5247 / 3

Чувашская Республика	4,8481 / 6	4,9508 / 6	4,8899 / 6
Пермский край	7,3825 / 12	9,3536 / 13	9,5849 / 13
Кировская область	5,4551 / 8	6,9883 / 8	7,0521 / 10
Нижегородская область	6,3046 / 10	7,0671 / 9	7,0165 / 9
Оренбургская область	15,7989 / 14	18,4663 / 14	18,1876 / 14
Пензенская область	4,6253 / 5	4,1875 / 4	4,1823 / 4
Самарская область	8,0971 / 13	8,9863 / 12	8,9534 / 12
Саратовская область	5,1863 / 7	2,5349 / 1	2,1342 / 1
Ульяновская область	4,4001 / 3	4,6916 / 5	4,7656 / 5

Источник: составлено автором по данным Росстата

На основе рейтинговой оценки все регионы Приволжского федерального округа в зависимости от экологического состояния были распределены в три группы, представленные в таблице 2.

Таблица 2

Распределение регионов Приволжского федерального округа по экологическому состоянию за 2008-2010 гг.

Состояние эколого-экономического развития	Значение рейтинговой оценки	Регионы
Благоприятное	(2,1341-7,5781)	Удмуртская Республика, Республика Мордовия, Саратовская область, Ульяновская область, Пензенская область, Чувашская Республика, Республика Марий Эл
Средний уровень благоприятности	(7,5781-13,0221)	Республика Башкортостан, Республика Татарстан Самарская область, Пермский край, Нижегородская область, Кировская область
Неблагоприятное	(13,0221-18,4661)	Оренбургская область

Источник: составлено автором

Анализируя результаты оценки эколого-экономического развития регионов Приволжского федерального округа, отметим, что степень благоприятности экологического состояния определяется зависимостью от уровня промышленного производства.

Так, Чувашская Республика, являясь объектом исследования, занимает лишь шестое место среди семи регионов, составляющих группу благоприятного экологического состояния с учетом низкого объема промышленного производства.

Таблица 3

Рейтинговая оценка Чувашской Республики и регионов Приволжского федерального округа по уровню воздействия экономики на состояние окружающей среды в 2008-2009 г.г. (значение рейтинга/место)

Регион ПФО	Годы	
	2008	2009
Республика Башкортостан	4,5065 / 4	5,8871 / 5
Республика Марий Эл	8,1238 / 12	8,5792 / 12
Республика Мордовия	4,3368 / 3	2,0158 / 1
Республика Татарстан	4,1493 / 2	4,2638 / 4
Удмуртская Республика	2,0438 / 1	2,3500 / 3
Чувашская Республика	6,3244 / 8	5,7108 / 6
Пермский край	7,5845 / 11	7,9709 / 11
Кировская область	8,8200 / 13	9,6719 / 13
Нижегородская область	6,1260 / 7	6,4154 / 8
Оренбургская область	9,3596 / 14	11,002 / 14
Пензенская область	7,4253 / 10	6,9398 / 10
Самарская область	5,4927 / 6	6,6922 / 9
Саратовская область	5,4634 / 5	2,2909 / 2
Ульяновская область	6,3702 / 9	6,0790 / 7

Источник: составлено автором по данным Росстата

Проведенная оценка воздействия экономики на состояние окружающей среды показала, что Чувашская Республика, являясь объектом исследования, занимает лишь восьмое место на 2008 г. и шестое место на 2009 г., что соотносится с результатами оценки экологического состояния – стабильное шестое место на период с 2008 по 2010 г. г. среди регионов ПФО.

В период с 2008 по 2009 г. г. произошло уменьшение валовых показателей, определяющих воздействие экономики на состояние окружающей среды по следующим направлениям: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников, и сбросы загрязненных сточных вод в поверхностные воды; улавливание загрязняющих веществ атмосферу, отходящих от стационарных источников; использование свежей воды; объем оборотной и последовательной используемой воды.

Динамика с уменьшением показателей должна свидетельствовать для лиц, принимающих решения в управлении регионом, об улучшении экологической ситуации в республике и возможности уменьшения внимания к охране окружающей среды и выделяемых для этого средств. Однако следует отметить, что уменьшение показателей произошло на фоне кризиса и падения промышленного производства, о чем свидетельствует значительный спад

индекса промышленного производства в 2009 г. до 74,0 % к 2008 г. и уменьшение стоимости ВРП. Этот факт характеризует экономику Чувашской Республики как природоёмкую.

Поэтому необходимость внедрения методов экологизации управления региональной экономикой является особенно актуальным, что приведет к развитию экономики республики с учетом экологического фактора и будет способствовать повышению ее конкурентоспособности.

3. Исследована система управления региональными экономическими системами с учетом экологических ограничений в Чувашской Республике и определены ее сильные и слабые стороны, возможности и угрозы.

Основу системы управления экономическими системами с учетом экологических ограничений, т.е. управления эколого-экономическими системами (ЭЭС) составляет структурно-функциональная организация органов управления: федеральный, региональный и муниципальный. В ходе исследования выявлены особенности управления на каждом из этих уровней.

С целью систематизации факторов системы управления экономическими системами с учетом экологических ограничений в Чувашской Республике проведен стратегический анализ управления эколого-экономического развития региона. Он включает два основных этапа: анализ внешней окружающей среды и анализ внутренних возможностей. Под внешней окружающей средой понимается совокупность факторов, воздействующих на процессы экологизации управления экономикой. Внутренняя среда понимается как совокупность внутренних характеристик региона, которые находятся под контролем регионального руководства и влияют на возможность их использования в экологическом управлении регионом. Результаты анализа приведены в таблице 4.

Обобщив данные таблицы, мы сделали вывод, что формирование системы управления региональными экономическими системами с учетом экологических ограничений требует совершенствования основных взаимосвязанных составляющих:

Таблица 4

SWOT-анализ управления эколого-экономическим развитием
Чувашской Республики

S (сильные стороны)	W (слабые стороны)
<ul style="list-style-type: none"> - Удобное географическое положение региона в центре европейской части России - Наличие промышленных центров с развитой производственной инфраструктурой - Наличие учебных заведений, занимающихся экологической подготовкой кадров для региона - Наличие производств, ориентированных 	<ul style="list-style-type: none"> - Ограниченность минерально-сырьевых ресурсов и стратегических видов полезных ископаемых - Значительный износ основных фондов в экономике - Неразвитость инфраструктуры инновационной деятельности - Экологическая деятельность отраслей экономики ориентирована в основном

<p>на эколого-экономическое развитие</p> <ul style="list-style-type: none"> - Заинтересованность органов власти республики в экологическом развитии региона. 	<p>только на обеспечение текущих природоохранных показателей деятельности предприятий для контролирующих органов</p> <ul style="list-style-type: none"> - В практике хозяйственного управления задействованы только отдельные экологические элементы, относящиеся к природной среде: загрязнению водного, воздушного бассейна, использованию сырьевых ресурсов -Отсутствие экологической составляющей в определении миссии предприятий на рынке Чувашской Республики, в результате чего отсутствует ориентир на развитие с учетом эколого-экономических потребностей региона -Система управления отраслями экономики слабо ориентирована на эколого-экономические условия хозяйствования -Низкая эффективность организационно-функциональных структур управления экологической деятельностью региона -Недостаточный уровень профессиональной эколого-экономической компетентности управленческих кадров -Отсутствие в экологическом управлении законодательно закреплённых разграничений полномочий и ответственности органов власти по вертикали и горизонтали -Отсутствие центра экологической информации -Отсутствует региональное научно-методическое обеспечение в обучении эколого-ориентированной деятельности предприятий отраслей экономики
О (возможности)	Т (угрозы)
<ul style="list-style-type: none"> -Развитие экологоориентированного межрегионального бизнеса - Повышение экоиновационной активности предприятий на международном рынке -Развитие кооперационных связей с регионами ПФО по формированию экологической политики - Привлечение иностранных инвесторов в экологизацию производственных процессов -Содействие в разработке механизма эколого-ориентированного межрегионального управления. 	<ul style="list-style-type: none"> - Потеря рынков сбыта продукции из-за отсутствия экологической ориентированности производства на международном рынке -Ухудшение экологической межрегиональной обстановки, в результате отставания производства в техническом развитии -Потеря иностранных инвесторов и уменьшение инвестиций в экоразвитие и в развитие экономики.

Источник: составлено автором

- региональной экологической политики;
- структурно-функциональной организации органов управления;
- нормативно-правовой базы;
- административных и экономических методов управления.

Анализ состояния управления экологической деятельностью на предприятиях (локальных ЭЭС) Чувашской Республики позволил выявить ряд проблем и недостатков, затрудняющих ее эффективную деятельность на сегодняшний день:

- экологическая деятельность ориентирована в основном только на обеспечение текущих природоохранных показателей деятельности предприятия для контролирующих органов;

- в практике хозяйственного управления задействованы только отдельные экологические элементы, относящиеся к природной среде: загрязнению водного, воздушного бассейна, использованию сырьевых ресурсов;

- отсутствие экологической составляющей в определении миссии предприятия на рынке Чувашской Республики, в результате чего отсутствует ориентир на развитие с учетом эколого-экономических потребностей региона;

- низкая эффективность организационно-функциональных структур управления экологической деятельностью предприятия;

- управленческая система предприятия слабо ориентирована на эколого-экономические условия хозяйствования;

- недостаточный уровень профессиональной эколого-экономической компетентности управленческих кадров;

- отсутствие научно-методического обеспечения в обучении эколого-ориентированной деятельности;

- отсутствие механизма распространения эколого-ориентированных методов управления предприятием на другие функциональные подразделения (привлечение всего производственного коллектива к проблемам и состоянию деятельности предприятия по охране окружающей среды и рациональному природопользованию);

- закрытая информация о положении дел экологической деятельности на родственных предприятиях для совершенствования деятельности своего предприятия.

4. Сформулирована политика управления ЭЭС и разработан механизм экологизации управления экономическими системами в Чувашской Республике.

Экологизация управления региональной экономикой в Чувашской Республике требует, на наш взгляд, разработки политики управления региональными эколого-экономическими системами, т.к. она отсутствует даже на федеральном уровне. По мнению автора, политика управления ЭЭС в Чувашской Республике включает в себя внутреннюю и внешнюю политику. Внутренняя (локальная) эколого-экономическая политика формируется в рамках самого предприятия и является составляющим элементом политики на уровне региона. Концепция эколого-экономической политики предприятия

направлена на решение одновременно двух ключевых вопросов — повышение конкурентоспособности предприятия и снижение отрицательного воздействия на окружающую среду.

Внешняя (региональная) эколого-экономическая политика формулируется органами государственной и муниципальной власти, которая является инструментом государственного регулирования экологической деятельности субъектов региональной экономики.

Автором разработаны стратегии и система мероприятий, направленных на создание условий для эффективной экологизации управления региональной экономикой, которые нашли отражение в таблице 5.

Автором для преобразования методов эколого-ориентированного управления региональной экономикой разработан механизм управления региональными эколого-экономическими системами, представляющий собой совокупность элементов управления, таких, как цель, принципы, методы и инструменты (рис.2).

Таблица 5

Виды стратегий реализации политики управления региональной экономикой с учетом экологического фактора

Виды стратегий	Система мероприятий
Правовая	Принятие нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность ЭЭС. Пересмотр законодательства в сфере экологического развития. Регулирование всего комплекса эколого-правовых отношений в обществе.
Экономическая	Формирование системы экономических инструментов для стимулирования экологической деятельности предприятий. Совершенствование системы финансирования природоохранных мероприятий. Разработка механизма и условий использования природной ренты. Пересмотр формы платежей за антропогенное воздействие по качественному составу последних. Привлечение иностранных инвестиций для совершенствования эколого-экономической деятельности предприятий. Разработка форм экологического страхования деятельности предприятий.
Кадровая	Обеспечение подготовки и переподготовки управленческих кадров в сфере экологического управления. Подготовка специалистов по различным специальностям с учетом знаний эколого-экономического развития региона.
Информационная	Создание центра экологической информации. Разработка механизма информационного обеспечения взаимодействия предприятий и органов власти по реализации экологических проектов. Разработка каналов распространения экоинформации. Формирование информационной базы для управления процессами в эколого-экономических системах.
Организационная	Создание координирующего органа, ответственного за экологическую деятельность участников эколого-

	<p>экономической интеграции.</p> <p>Разработка механизма реализации региональных эколого-экономических программ.</p> <p>Разработка пороговых значений (количественные и качественные) экологического состояния деятельности предприятий, выход за пределы которых вызывает угрозу экологической опасности.</p> <p>Создание центра экологического просвещения с организацией и проведением научных семинаров, конференций, круглых столов по вопросам эколого-экономического развития предприятий.</p>
Инновационная	<p>Разработка новых продуктов и технологий, соответствующих требованиям международных стандартов ИСО 14000.</p> <p>Создание инфраструктуры поддержки инновационного экобизнеса.</p> <p>Развитие механизмов венчурного финансирования высокорисковых экологически инновационных проектов.</p> <p>Взаимодействие высших учебных заведений с предприятиями в целях содействия разработке и внедрению новых экологических технологий в производство.</p>
Маркетинговая	<p>Формирование рынка экологических услуг.</p> <p>Внедрение различных форм рекламы экологической деятельности предприятий.</p> <p>Формирование новых принципов торговли с учетом экологического фактора.</p>

Источник: составлено автором

Таким образом, предложенные мероприятия по совершенствованию механизма управления ЭЭС способны внести коренное изменение в систему управления ЭЭС, оживить экологическую деятельность предприятий в регионе и дать самостоятельность в принятии экологических решений.

Чувашская Республика в целом получит следующие преимущества от реализации политики управления ЭЭС:

- развитие механизмов реализации крупных межотраслевых инвестиционных и инновационных проектов экологического назначения;
- интеграцию региона в национальную и международную эколого-экономическую систему посредством развития экологического взаимодействия с другими регионами или странами в формировании на этой основе эколого-экономического каркаса всего государства;
- развитие организационных форм экологического взаимодействия предприятий, что приведет к росту экологического сознания населения и выпуску экологически чистой и конкурентоспособной продукции;
- повышение экологической ответственности субъектов региональной экономики, что позволит сформировать эколого-экономическое развитие региона.

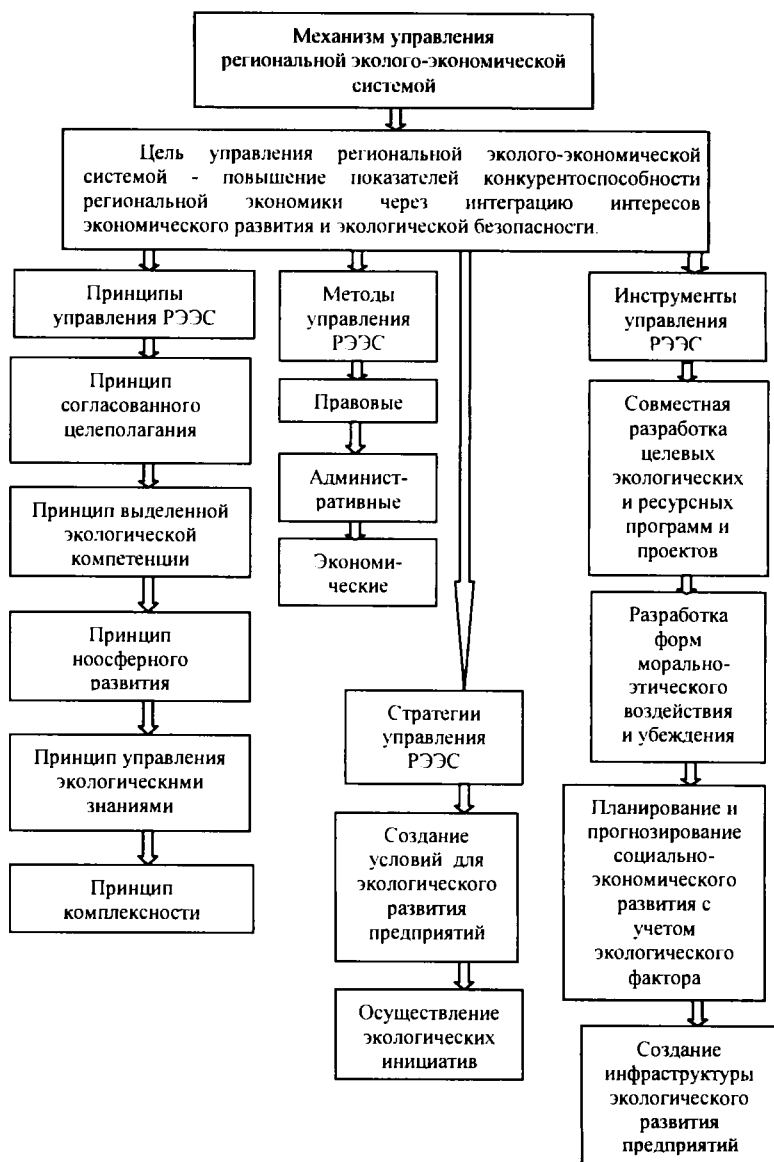


Рис. 2. Механизм управления региональной эколого-экономической системой

5. Разработана организационная модель управления эколого-экономическими системами в Чувашской Республике и предложена кластеризация как форма экологического управления производственными системами.

Для эффективного управления региональной экономикой с учетом экологического фактора автором разработана модель управления эколого-экономическими системами и рассматривается как механизм реализации эколого-экономической политики органами власти.

Модель управления ЭЭС в Чувашской Республике нами разработана по блочному принципу, и включает в себя следующие подсистемы: блок государственного регулирования, блок координационного совета, блок экологической подготовки и переподготовки управленческих кадров, формирование экоинформационного банка представлена на рисунке 3.

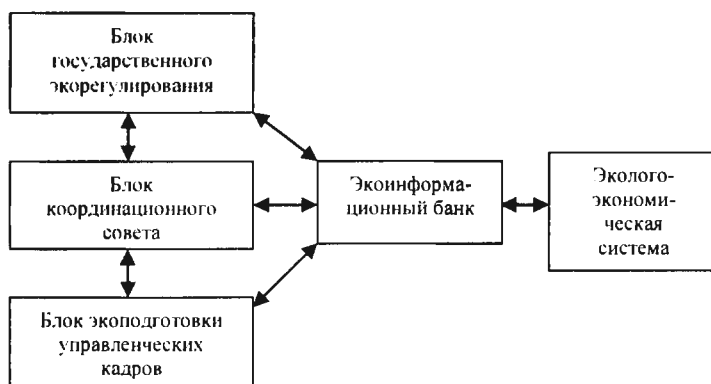


Рис. 3. Структурная схема управления эколого-экономической системой

Автор предлагает рассмотреть кластеризацию как форму экологического управления производственными системами. Суть этого процесса раскрывается в следующем: группа предприятий (локальных эколого-экономических систем), ориентированных на создание конечного специфического продукта, связанных между собой партнерскими отношениями по всей технологической цепочке, могут быть представлены как кластер, а экологическое управление ими проявляется в разработке механизма управления экологической деятельностью внутри кластера региональной экономики. При этом кластер представляет структуру с обратной связью, которая позволит вовремя среагировать на изменения эколого-экономической ситуации в республике.

Основная задача кластеризации экологического управления заключается в координации и объединении усилий предприятий по

согласованию, выработке общих экологических целей и способов их достижения с учетом интересов каждого структурного элемента кластера (предприятия в отдельности). В результате предприятия будут иметь преимущества в достижении общих целей в решении экологических проблем: организационные цели, производственные цели, экономические цели. Возникновение кластерного механизма экологического управления может быть обусловлено наличием коллективной инициативы субъектов бизнеса по взаимодействию при решении экологических задач и развитию отрасли.

Для обеспечения принципов кластеризации экологического управления, необходимо создание блока координационного совета кластеров из представителей органов власти, бизнеса, науки и общественных инициатив.

Информационная система обеспечения управления ЭЭС является основным инструментом государственного регулирования экологической деятельности предприятий. Структурным элементом этой системы, является информационный банк и представляет собой структурированную информацию об экологической деятельности предприятий, которая в дальнейшем анализируется и предоставляется для разработки и принятия управленческих решений по объектам региональной экономики. На этой основе мы предлагаем разработать информационную экологическую карту Чувашской Республики с размещением производственных объектов по муниципальным образованиям и отраслям промышленности с информацией об их экологической деятельности.

В рамках системных представлений об управлении ЭЭС блок экологической подготовки и переподготовки управленческих кадров является одним из элементов экологизации управления региональной экономикой.

По нашему мнению, реализация предложенной организационной модели управления ЭЭС позволит оценить результативность регионального управления эколого-экономическими системами по экологическим показателям и критериям деятельности отдельных подсистем управления.

Для разработки критериев оценки результативности модели управления локальными ЭЭС нами предложено рассмотреть отдельные экологические аспекты деятельности подсистем управления в разрезе следующих направлений:

- оценка экологичности производственных систем (число поставщиков экологически чистого сырья; доля экологически чистой продукции предприятий в ВРП; доля занятых работников на предприятии, ознакомившихся с экологическими требованиями к производству и т.п.);

- оценка экологической ответственности управленческих кадров (число предприятий, разработавших и внедривших экологическую политику; степень достижения предприятиями целевых

и плановых показателей экологической деятельности; наличие экологических требований к выполняемым функциональным обязанностям; степень открытости экоинформации; уровень экологических знаний работников и т.п.);

- оценка экологической инновационности предприятий (число рационализаторских предложений со стороны работников по внедрению в производство экологически чистых технологий; число реализованных экологически значимых проектов и т.п.);

- оценка кластеризации экологического управления (число предприятий, внедривших систему управления окружающей средой; число предприятий, интегрированных в кластер как объекта экологического управления, доля малых и крупных предприятий, интегрированных в экоуправляемый кластер, создание координационного совета, число оказанных консалтинговых услуг и т.п.).

В общем виде оценка результативности предложенной нами модели управления ЭЭС представлена в следующем виде:

$$R = P_3 + O_3 + I_3 + K_{3y}$$

где R - интегральный показатель результативности (эффективности) системы управления ЭЭС;

P_3 - уровень экологичности производственных систем;

O_3 - экологическая ответственность управленческих кадров;

I_3 - уровень экологической инновационности предприятий;

K_{3y} - кластеризация экологического управления.

На наш взгляд, при проведении анализа результативности, выделенные количественные и качественные показатели должны определить значимость предложенной модели управления локальными ЭЭС.

Главным достоинством рассмотренной модели, на наш взгляд, является то, что в ней выделены специальные структурные подсистемы, ориентированные на выполнение задач в рамках эколого-экономической стратегии, что позволит одновременно интегрировать систему экологического управления в промышленную кластерную политику. В процессе кластеризации экологического управления произойдет кооперация усилий предприятий в достижении экологических целей, благодаря чему участники кластера могут выполнять задачи, которые не под силу отдельным малым предприятиям.

III. ВЫВОоды И ПРЕдложения

1. Определение эколого-экономической интеграции в управлении региональной экономикой позволит поддерживать устойчивое состояние экономики, что является жизненной потребностью и определяет уровень жизни населения региона.

2. Регион имеет низкий уровень эколого-экономического развития, поэтому возникает необходимость разработки нового инструмента управления региональной экономикой.

3. В работе разработаны стратегии реализации политики управления экономическими системами с учетом экологического фактора и предложена система мероприятий, направленных на создание условий для эффективной экологизации производственной деятельности субъектов региональной экономики.

4. Обоснована необходимость разработки механизма управления региональной экономикой как эколого-экономической системой, применение которой позволит повысить конкурентоспособность региональной экономики.

5. С целью повышения эффективности реализации отдельных направлений региональной эколого-экономической политики предложена модель управления ЭЭС, базирующаяся на показателях уровня экологичности производственных систем, экологической ответственности управленческих кадров, уровня экологической инновационности предприятий, кластеризации экологического управления.

IV. ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи, опубликованные в рекомендованных ВАК изданиях

1. Сыромятникова О.П. Экологический менеджмент – элемент интегрированной системы управления предприятием // Проблемы теории и практики управления».- 2008.- № 4.- С. 86-95. – 0,8 п.л.

2. Сыромятникова О.П. Концепция эколого-экономической системы как объекта управления. Электронный научный журнал «Экономика и экологический менеджмент» /ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет низкотемпературных и пищевых технологий. — Электронный журнал — Санкт-Петербург: СПбГУНиПТ, 2011. — №1. — март 2011». Режим доступа к журн.: <http://www.open-mechanics.com/journals> свободный». - 0,3 п.л.;

3. Сыромятникова О.П. Совершенствование механизма регионального управления локальными эколого-экономическими системами. Электронный научный журнал «Экономика и экологический менеджмент»/ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет низкотемпературных и пищевых технологий. — Электронный журнал — Санкт-Петербург: СПбГУНиПТ, 2011. — №2. — сентябрь 2011». Режим доступа к журн.: <http://www.open-mechanics.com/journals> свободный». - 0,3 п.л.;

Другие публикации

4. Сыромятникова О.П. Территориальные аспекты управления экологией // Государственная власть и местное самоуправление в России: традиции и современность: Материалы региональной научно-практической конференции.- Чебоксары: Филиал ВВАГС, 2005. - 0,3 п.л.

5. Сыромятникова О.П. Экологическая ответственность органов власти в регионе // Проблемы оптимизации взаимодействия федерального, регионального и местного уровней власти в современной России: Материалы II региональной научно-практической конференции.- Чебоксары: «Новое время», 2006. - 0,2 п.л.

6. Сыромятникова О.П. Роль экологических знаний в формировании менеджера // Управление развитием региона: традиции и инновации:

Материалы III региональной научно-практической конференции.- Чебоксары: «Новое время», 2007. - 0,2 п.л.

7. Сыромятникова О.П., Малютина Л.И. Реализация программно-целевого подхода к формированию устойчивого развития региона (экологический аспект) // Вестник филиала Российского государственного социального университета в г. Чебоксары. Научно-теоретический журнал.- 2007.- №1 (16). - 0,5 п.л. (авторские 0,4 п.л.).

8. Сыромятникова О.П. Зарубежный опыт экологической ответственности сферы бизнеса // Перспективы социально-экономического развития субъектов национальной экономики в условиях вступления России в ВТО: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. - Чебоксары: Изд-во Чуваш. ун-та.- 2007. - 0,2 п.л.

9. Сыромятникова О.П. Актуальность экологизации производственных процессов // Современные наукоемкие технологии: теория, эксперимент и практические результаты: Доклады Международного научно-практического симпозиума.- Египет, Хургада: Изд-во ТулГУ, 2007. (14-20 апреля, проведен в рамках Трансеевропейского проекта «Industrial Ecology and Resource-saving Engineering»)- 0,15 п.л.

10. Сыромятникова О.П. Организационный механизм формирования системы экологического управления регионом // Социокультурные аспекты стратегического развития региона. Материалы IV региональной научно-практической конференции.-Чебоксары: Новое время.- 2008. - 0,2 п.л.

11. Сыромятникова О.П. Эколого-экономическая система как объект управления в Чувашской Республике // Российские регионы на современном этапе: культура, политика, экономика, управление. Материалы V региональной научно-практической конференции. -Чебоксары: Новое время.- 2009. - 0,3 п.л.

12. Сыромятникова О.П. Формирование компетенций в управлении эколого-экономическими системами // Инновационная парадигма и кадровый потенциал в сфере государственного управления современной России. Материалы Всероссийской научно-практической конференции.- Чебоксары: Новое время.- 2010. - 0,2 п.л.

13. Сыромятникова О.П., Харитоновна Е.В. Влияние деятельности эколого-экономических систем на состояние окружающей среды при реализации промышленной политики // Инновационная парадигма и кадровый потенциал в сфере государственного управления современной России. Материалы Всероссийской научно-практической конференции.- Чебоксары: Новое время. - 2010. - 0,4 п.л. (авторские 0,2 п.л.)

14. Сыромятникова О.П. Эколого-экономическая интеграция как инструмент инновационного развития региона (на примере Чувашской Республики) // Эффективность, результативность и качество государственного и муниципального управления. Материалы Всероссийской научно-практической конференции.- Чебоксары: Новое время.- 2011. - 0,2 п.л.

15. Сыромятникова О.П. Механизм экологизации регионального управления //Изменение системных координат российской государственности: исторические дилеммы и содержательные вызовы. Материалы Всероссийской научно-практической конференции.- Чебоксары: Новое время.- 2012. - 0,3 п.л.

10 :

Подписано в печать 28.09.2012 г. Формат 60х84/16

Объем 1,0 п.л. Тираж 100 экз. Заказ № К-331

Отпечатано в типографии «Новое Время»

428034, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Мичмана Павлова, 50/1